

# การจัดทำข้อบัญญัติของ อบต. ตาม พรบ.สภาตำบลฯ

- มาตรา **71** (วรรคหนึ่ง) อบต. อาจออกข้อบัญญัติ อบต.เพื่อใช้บังคับในเขต อบต. ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของ อบต. หรือเมื่อกฎหมายบัญญัติให้ อบต. ออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจออกข้อบัญญัติ ในกรณีนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มิให้กำหนดโทษปรับเกินหนึ่งพันบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

(วรรคสอง) ร่างข้อบัญญัติ อบต.จะเสนอได้ก็แต่นายก อบต. หรือสมาชิกสภา อบต. หรือราษฎรในเขต อบต.ตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

# การเสนอข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ของ อบต.

## ตาม พรบ.สภาตำบลฯ

- มาตรา **87** (วรรคแรก) งบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของ อบต. ให้จัดทำเป็นข้อบัญญัติ อบต. และจะเสนอได้ก็แต่โดยนายก อบต. ตามระเบียบและวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

(วรรคสอง) ถ้าในระหว่างปีงบประมาณใดรายจ่ายซึ่งกำหนดไว้ในงบประมาณไม่พอใช้จ่ายประจำปีนั้นหรือมีความจำเป็นต้องตั้งรายจ่ายขึ้นใหม่ระหว่างปีงบประมาณ ให้จัดทำข้อบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม

## การจัดทำงบประมาณรายจ่ายระเบียบ มท.ว่าด้วยวิธีการงบประมาณฯ

- ข้อ 23 ให้เจ้าหน้าที่งบประมาณ(ปลัด อปท.)ทำการพิจารณาตรวจสอบวิเคราะห์ และแก้ไขงบประมาณในชั้นต้น แล้วเสนอต่อคณะผู้บริหารท้องถิ่น

เมื่อคณะผู้บริหารท้องถิ่น ได้พิจารณาอนุมัติให้ตั้งงบประมาณยอดใดเป็นงบประมาณประจำปีแล้ว ให้เจ้าหน้าที่งบประมาทรวบรวม และจัดทำเป็นร่างงบประมาณรายจ่ายเสนอต่อคณะผู้บริหารท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง เพื่อคณะผู้บริหารท้องถิ่นได้นำเสนอต่อสภาท้องถิ่น ภายในวันที่ 15 สิงหาคม

- ข้อ 7 ในกรณีที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อน

ข้อ 22 ให้ใช้แผนพัฒนา อปท. เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยงาน(ตามโครงสร้าง) จัดทำประมาณการรายรับ และประมาณการรายจ่าย และให้หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายการการเงินและสถิติต่างๆ ของทุกหน่วยงาน เพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ

**25** การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างงบประมาณรายจ่ายของสภาท้องถิ่น และการพิจารณาอนุมัติร่างงบประมาณรายจ่ายของผู้มีอำนาจอนุมัติให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของ อปท. แต่ละรูปแบบ

ข้อ 39 ให้ อปท. จัดส่งสำเนางบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่ได้รับอนุมัติให้ประกาศใช้แล้วไปยัง ผวจ. สำหรับ อบต. ให้ส่งนายอำเภอ หรือ ป.ผู้เห็นหัวหน้าประจำกิ่ง อ. เพื่อทราบภายใน **15** วัน นับแต่วันสิ้นสุดการประกาศโดยเปิดเผย ณ สำนักงาน อปท.

## การพิจารณาร่างประมาณรายจ่าย ตามพรบ.สภาตำบลฯ และระเบียบ มท.ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมของสภาท้องถิ่น พ.ศ. 2547

- มาตรา 87 (วรรคสาม) เมื่อสภา อบต. เห็นชอบด้วยร่างข้อบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
เพิ่มเติมแล้ว ให้เสนอนายอำเภอเพื่อขออนุมัติ และให้นายอำเภอ  
พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติ  
ดังกล่าว

(วรรคสี่) ถ้านายอำเภอไม่อนุมัติต้องแจ้งเหตุผลและส่งคืนให้สภา อบต.  
เพื่อพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นใหม่ หากพ้นกำหนดเวลา  
ดังกล่าวแล้วนายอำเภอพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่านายอำเภออนุมัติ  
ร่างข้อบัญญัตিদังกล่าว

(วรรคหก) ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภา อบต.ต้องพิจารณา ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น เพื่อพ้น กำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ถ้าสภา อบต.พิจารณาไม่แล้วเสร็จให้ถือว่า สภา อบต. ให้ความเห็นชอบตามที่ นายก อบต.เสนอและให้ดำเนินการ ตามวรรคสามต่อไป

- ระเบียบ มท.ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมของสภาท้องถิ่นฯ
- ข้อ 45 (วรรคแรก) ญัตติร่างข้อบัญญัติที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้อง พิจารณาเป็นสามวาระ แต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะอนุมัติให้พิจารณา สามวาระรวดเดียวก็ได้

(วรรคสาม) ญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณาสามารถ  
เดียวไม่ได้ และในการพิจารณาวาระที่สอง ให้กำหนดระยะเวลาเสนอ  
คำขอแปรญัตติไว้ไม่น้อยกว่าสี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่สภาท้องถิ่นมีมติรับ  
หลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้น

- ข้อ 49 ญัตติร่างข้อบัญญัติที่สภาท้องถิ่นลงมติรับหลักการแล้ว ถ้า  
จะต้องส่งให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณา ให้ประธานสภาท้องถิ่น  
ส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาโดยละเอียด  
และที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อ  
คณะกรรมการแปรญัตติด้วย
- ข้อ 59 การแปรญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณ จะกระทำได้เฉพาะการ  
ขอลดรายจ่ายหรือการขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่าย และต้องมี  
จำนวนสมาชิกรับรองเช่นเดียวกับการเสนอญัตติ

ข้อ 59 (วรรคสอง) คำแปรญัตติให้เสนอล่วงหน้าต่อประธาน  
คณะกรรมการแปรญัตติภายในระยะเวลาที่สภาท้องถิ่นกำหนดตามข้อ  
45 วรรคสามและข้อ 49 วรรคหนึ่ง

- ข้อ 60 ห้ามไม่ให้แปรญัตติ รายจ่ายขึ้นใหม่ หรือเพิ่มเติมรายจ่าย หรือเปลี่ยนแปลงความประสงค์ของจำนวนเงินที่ขออนุมัติจ่าย เว้นแต่จะได้รับการรับรองจากผู้บริหารท้องถิ่น หรือคำแปรญัตตินั้นผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้แปรญัตติ



# ข้อห้ามในการแปรญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณ ตามพรบ.สภา ตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ

- มาตรา **87**(วรรคแปด) ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สมาชิกสภา อบต.จะแปรญัตติเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการไม่ได้ แต่อาจแปรญัตติได้ในทางลดหรือรายจ่าย ซึ่งไม่ได้เป็นรายจ่ายที่เป็นเงินส่งใช้เงินกู้ หรือเงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย และในการพิจารณาของสภาตำบล การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใดๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภา อบต.มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่ายจะกระทำมิได้

# กรณีสภา อบต.ไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณ

- ตามมาตรา **87/1**

- 1.** ภายใน **7** วันนับแต่สภา อบต. ไม่รับหลักการ ให้นายอำเภอแต่งตั้งคณะกรรมการจำนวน **7** คน ประกอบด้วย สมาชิกสภา อบต. จำนวน **3** คน และบุคคลที่นายก อบต.เสนอ(มิได้เป็นสมาชิกสภา อบต.)จำนวน **3** คน(พรรคสอง)
- 2.** ภายใน **7** วันนับแต่เมื่อครบ **6** คนแล้ว ให้ปรึกษากันและเสนอบุคคลอื่น (ยกเว้นบุคคลต้องห้าม อาทิ นายก อบต. รองนายกฯ เลขานายกฯ และสมาชิกฯ) ทำหน้าที่ประธานกรรมการ **1** คน(พรรคสอง)
- 3.** หากภายใน **7** วันไม่สามารถหาประธานได้ ให้นายอำเภอแต่งตั้งบุคคลอื่น (ยกเว้นบุคคลต้องห้ามตามข้อ **2**) ทำหน้าที่ประธานกรรมการ(พรรคสาม)

## กรณีสภา อบต. ไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณฯ

4. คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งโดยแก้ไขปรับปรุง หรือยืนยันสาระสำคัญที่บัญญัติไว้ในร่างข้อบัญญัตินั้น ทั้งนี้ ให้ยึดหลักเกณฑ์ ทั้งนี้ ให้ยึดหลักเกณฑ์ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประโยชน์ของท้องถิ่นและประชาชนเป็นสำคัญ (วรรคหนึ่ง)
5. คณะกรรมการ พิจารณาร่างข้อบัญญัติให้แล้วเสร็จภายใน **7** วันนับแต่วันที่ได้แต่งตั้งประธานกรรมการและรายงานให้นายอำเภอทราบ หากพิจารณาไม่แล้วเสร็จในระยะเวลาดังกล่าว ให้ประธานกรรมการรวบรวมผลการพิจารณาแล้ววินิจฉัยชี้ขาดโดยเร็วแล้วรายงานต่อนายอำเภอ(วรรคสี่)

## กรณีสภา อบต.ไม่รับหลักการร่างข้อบัญญัติงบประมาณฯ

6. นายอำเภอส่งร่างข้อบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการหรือประธานกรรมการ ให้ นายก อบต.โดยเร็ว แล้วให้นายก อบต.เสนอร่างข้อบัญญัติดังกล่าวต่อสภาฯ ตาม ม.87 ภายในเจ็ดวันนับแต่ได้รับ หากไม่เสนอร่างฯต่อสภาให้นายอำเภอรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อสั่งให้นายก อบต.พ้นจากตำแหน่ง
7. สภา อบต. พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนี้ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่ได้รับจากนายก อบต.  
หากสภา อบต.พิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดนี้ หรือมีมติไม่เห็นชอบ ให้นายอำเภอเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อให้มีคำสั่งยุบสภา อบต.